*N. d'ord.**36** reg deliberazioni*

CONSIGLIO PROVINCIALE DI CREMONA

Estratto dal verbale delle deliberazioni assunte nell'adunanza del 23/12/2025

SCHEMA DI BILANCIO AUTORIZZATORIO 2026/2028 – ADOZIONE

L'anno duemilaventicinque, questo giorno ventitre del mese di dicembre alle ore 11:00 in Cremona, nella sala del Consiglio della Provincia si è riunito, a seguito di convocazione del Presidente, il Consiglio Provinciale con l'intervento dei Sigg.:

	Presenti	Assenti
Gagliardi Giovanni	X	-
Giroletti Mauro	X	-
Locci Graziella	X	-
Mariani Roberto	X	-
Oneta Federico	-	X
Patelli Valeria	-	X
Raglio Filippo	X	-
Rava Roberto Mario Valentino	X	-
Rossoni Giovanni	-	X
Toscani Luciano	X	-
Vailati Eugenio	X	-
Vola Edoardo	-	X
Zabert Attilio Paolo	-	X

Presenti n. 8 Assenti n. 5

Assiste il vice Segretario Generale della Provincia Dott.ssa Faroni Barbara che cura la verbalizzazione del presente atto.

Il Presidente, constatando che gli intervenuti costituiscono il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita il consiglio alla trattazione degli oggetti posti all'ordine del giorno.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Il Presidente dà la parola alla dottoressa Satta, Dirigente del settore risorse economiche e finanziarie, per l'illustrazione della proposta di cui in prosieguo

1. adotta, sulla base del DUP 2026/2028 adottato nella medesima seduta, lo schema di bilancio di previsione 2026/2028 "armonizzato" a fini autorizzatori redatto secondo il modello di cui all'allegato 9, previsto dal d.lgs 118/2011, novellato dal D.Lgs. 126/2014 (allegato a) schema di Bilancio di previsione 2026/2028), parte integrante e sostanziale del presente atto, e comprendente anche il piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio di cui all'art. 18 bis del d.lgs 23/06/2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22/12/2015 allegato 1, dando atto che il medesimo schema di bilancio 2026/202 differisce da quello adottato dal Presidente con deliberazione n. 2025/181 per un aggiornamento tecnico incrementale dei capitoli di FPV corrente e capitale esercizio 2026;
3. dà atto che il bilancio 2026/2028 rispetta, ai sensi dell'art. 193 del TUEL, il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'articolo 162 comma 6 e alla gestione dei residui attivi e passivi;
4. prende atto del parere espresso dall'Organo di revisione dell'Ente.
5. adotta lo schema di nota integrativa al bilancio di previsione 2026/2028 nel testo allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale (allegato c) nota integrativa 2026/2028);
6. invia con parere favorevole il presente atto all'Assemblea dei Sindaci per il parere obbligatorio ma non vincolante e al Consiglio per l'approvazione ai fini autorizzatori.

Dichiara immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, al fine di proseguire celermente il processo di approvazione del bilancio di previsione.

MOTIVAZIONE
Ai sensi della legge 7 aprile 2014 n.56, recante "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni", in particolare il comma 55 dell'articolo 1 " ... *Su proposta del Presidente della Provincia il Consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'Assemblea dei Sindaci. A seguito del parere espresso dall'Assemblea dei Sindaci...., il Consiglio approva in via definitiva i bilanci dell'ente*..."
Lo schema di bilancio è redatto secondo il modello di cui all'allegato 9 al d.lgs 118/2011, e sussessive integrazioni e modificazioni.
Il bilancio di previsione finanziario è il documento nel quale vengono rappresentate contabilmente le previsioni di natura finanziaria riferite a ciascun esercizio compreso nell'arco temporale considerato nel DUP, attraverso il quale gli organi di governo di un ente, nell'ambito dell'esercizio della propria funzione di indirizzo e di programmazione, definiscono la distribuzione delle risorse finanziarie tra i programmi e le attività che l'amministrazione deve realizzare, in coerenza con quanto previsto nel documento di programmazione.
L'adozione di un bilancio pluriennale facilita l'assunzione di impegni relativi a fatti gestionali che comportano necessariamente l'attivazione di procedure contabili a carattere pluriennale, quali ad esempio interventi finanziati con fondi a destinazione vincolata che producono effetti su più esercizi, spese che necessariamente devono essere assunte nei bilanci successivi al fine di garantire l'erogazione di servizi pubblici essenziali previste dalla legge Delrio nelle funzioni fondamentali dell'Ente e nelle competenze assegnate da Regione Lombardia.

Il progetto del bilancio di previsione per le annualità 2026/2028 si presenta con un volume di entrata e di spesa riportate nella seguente tabella:

	2026	2027	2028
ENTRATA	145.608.208,31	105.656.526,77	94.981.392,23
SPESA	145.608.208,31	105.656.526,77	94.981.392,23

Una presentazione di maggior dettaglio dei principali dati di bilancio è rinvenibile nell'allegato c) nota integrativa allegato al presente atto.
In fase di approvazione del bilancio di previsione 2026/2028 non si procede all'applicazione di quota dell'avanzo presunto.
In merito allo schema di bilancio, si ritiene rispettato il principio di veridicità, sostenibilità e conservazione nel tempo, in quanto, in sede di stesura dello schema di bilancio, i dati contabili sono rappresentati considerando le reali condizioni delle operazioni di gestione di natura economico-patrimoniale e finanziaria degli esercizi, con l'applicazione anche degli altri postulati di bilancio relativi all'attendibilità, alla correttezza e alla comprensibilità delle singole poste, secondo una rigorosa analisi di controllo atta ad evitare sotto valutazione e/o sopra valutazione delle stesse.
Si prevede di rispettare nell'esercizio 2026 i vincoli di finanza pubblica, che verranno confermati di sede di redazione della certificazione rendiconto 2025 e l'impostazione del bilancio di previsione 2026/2028 è tale da garantire il rispetto dei saldi di competenza d'esercizio non negativo ai sensi dell'art. 1 comma 821 della legge 145/2018, con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019 e del 7 ottobre 2020.

Gli allegati previsionali tengono conto e sono predisposti in modo tale da rispettare le vigenti disposizioni normative in materia di limitazioni di spesa per le quali, in particolare si osserva che le previsioni di bilancio rispettano nel triennio i limiti quantitativi riferiti alle spese di personale ed a spese specifiche per le quali gli stanziamenti previsti nei singoli specifici capitoli sono determinati in misura pari od inferiore al limite di legge.

Gli allegati integranti del presente atto contengono gli elementi informativi previsti dalle norme come di seguito riepilogati:

➔ ai sensi dell'art. 172 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267:

a) l'elenco degli indirizzi *internet* di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "*amministrazione pubblica*" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al D.Lgs. 23/06/2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti *internet* indicati nell'elenco: gli indirizzi internet in parola sono riportati nel testo della Nota integrativa – allegato b) al presente atto;

b) le deliberazioni con le quali sono determinati le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi: il Presidente, ha adottato in merito le deliberazioni tutte assunte in data 1 ottobre 2025, n.139, 140, 141 come meglio dettagliate nella nota integrativa, con le quali sono state confermate le tariffe e le aliquote delle entrate tributarie ed extratributarie per l'anno 2026 nonché gli oneri e i diritti di istruttoria per l'anno 2026 confermati con deliberazioni nn.137, 142, 143 144 assunte in data 1 ottobre 2025: le delibere sono raccolte nell'allegato a) schema di Bilancio di previsione 2026/2028;

c) la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia: la tabella è riportata in nota integrativa;

➔ ai sensi dell'art. 11 del d.lgs. 23/06/2011, n. 118
a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
e) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
f) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
I prospetti di cui sopra sono contenuti nell'allegato a) Bilancio di previsione 2026/2028 secondo lo schema dell'allegato 9;
g) la nota integrativa; tale nota è contenuta nell'allegato c) nota integrativa al Bilancio di previsione 2026/2028;

Per una maggiore disamina si rimanda alla lettura della nota integrativa per approfondire i dati dello schema di bilancio 2026/2028, con la si specifica che i documenti qui allegati sono stati aggiornati a seguito delle operazioni di reimputazione di entrate vincolate e correlate spese, nonché per la creazione di capitoli di FPV di parte corrente e in c/capitale approvate con determine dirigenziali n. 2025/692 e 2025/706 a seguito delle quali sono stati aggiornati tutti gli allegati e la nota integrativa.
Il parere e la relazione rilasciata dall'Organo di revisione è allegata parte integrate e sostenziale del presente atto (allegato d).

PERCORSO ISTRUTTORIO

- il decreto del Presidente dell'ufficio elettorale n. 17 del 30/09/2024: " Elezioni di secondo livello del Presidente e del Consiglio della Provincia di Cremona: presa d'atto del risultato elettorale e proclamazione alla carica di Presidente della Provincia di Cremona e del Consiglio Provinciale";
- la deliberazione consiliare n. 22 del 15/11/2024 di approvazione delle linee programmatiche di mandato del Presidente Mariani;
- la deliberazione del Presidente n. 140 del 12/09/2022 avente ad oggetto "conferimento dell'incarico dirigenziale, ex art. 110, comma 1, del d.lgs. 267/2000, di direzione del settore risorse economiche e finanziarie" con cui è stato conferito alla dr.ssa Sabrina Satta l'incarico dirigenziale a tempo determinato di direzione del settore risorse economiche e finanziarie, per tre anni, dal 14 settembre 2022 al 13 settembre 2025;
- le deliberazione del Presidente n. 141 del 04/10/2024, 179 e 180 del 27/11/2024, n. 9 del 21/01/2025 e 116 del 09/09/2025 aventi ad oggetto la conferma dell'incarico di direzione del Settore Risorse economiche e finanziarie presso l'Amministrazione Provinciale di Cremona in capo alla dott.ssa Sabrina Satta da ultimo sino al 13 settembre 2027;
- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 4 del 3 febbraio 2025, esecutiva " Nota di aggiornamento al DUP 2025/2027, bilancio autorizzatorio 2025 – 2027: approvazione" - missione 01 "servizi istituzionali, generali e di gestione" programma 3 "gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato" - obiettivo operativo 1 "bilancio, vincoli di finanza pubblica e funzionamento degli uffici provinciali" in merito alla quale il Collegio dei Revisori ha rilasciato i propri pareri nn. 1 e 2 in data 09/01/2025;
- la deliberazione del Presidente n. 21 del 26 febbraio 2025 di approvazione del PEG finanziario 2025-2027;
- la deliberazione del Presidente n. 44 del 31 marzo 2025 di approvazione del PIAO 2025-2027;
- la deliberazione del Presidente n. 178 del 1 dicembre 2025 di adozione dello schema di DUP 2026/2028
- la deliberazione del Presidente n. 181 del 1 dicembre 2025 di adozione dello schema di bilancio 2026/2028
- le determine del responsabile finanziario n. 2025/692 e 2025/706 di approvazione di variaizoni incrementali sui capitoli di FPV di parte corrente e in conto capitale, nonchè di operazioni di reimputazioni d ientrate vincolate e correlate spese;
- la deliberazione consiliare di adozione del DUP 2026/2028.

NORMATIVA
- d.lgs. 267/2000 – art.42;
- legge finanziaria per il 2025 n. 2024/207;
- d. lgs. 118/2011 così come novellato dal d. Lgs 126/2014 e s.m.i ;
- art. 24 Statuto Provincia di Cremona.

–

FINANZIAMENTO
Con riferimento allo schema di bilancio 2026/2028 si attesta che:
- il fondo di riserva previsto è quantificato nel bilancio proposto in quota compresa nei limiti di legge di cui all'art. 166 del d.lgs. 18/08/2000, n. 267 (minimo 0,30% e massimo 2% delle spese correnti, tenuto conto del ricorso da parte dell'Ente all'anticipazione di tesoreria);
-il bilancio proposto non prevede per gli anni 2026, 2027 e 2028 l'attivazione di nuovo indebitamento per il finanziamento di investimenti;
- la Provincia di Cremona non prevede di far ricorso nel triennio 2026/2028 all'anticipazione di tesoreria;
- l'Ente non risulta in situazione strutturalmente deficitaria, disequilibrio finanziario o dissesto ai sensi degli artt. 242 e segg. del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e non si applicano quindi gli specifici limiti alle procedure previsionali di bilancio;
- l'Ente non ha in corso prodotti finanziari derivati e non è di conseguenza tenuto alla redazione del prospetto di riepilogo di cui all'art. 3, comma 8 della legge 22/12/2008, n. 203;

- le entrate dell'Ente sono iscritte nella proposta di bilancio al lordo delle spese connesse alla riscossione ai sensi dell'art. 162 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- le entrate per sanzioni amministrative pecuniarie derivanti da violazioni del Codice della Strada (D.Lgs. 30/04/1992 n. 285 da ultimo modificato con legge 2024/177) sono destinate alle finalità indicate dalla medesima norma per le quote previste (artt. 142 e 208) come da specifico prospetto contenuto nella deliberazione del Presidente del 19/11/2024 n.169 , efficace ai sensi di legge.

–

ADEMPIMENTI CONSEGUENTI
- Invio all'Assemblea dei Sindaci per l'espressione del parere, obbligatorio ma non vincolante, sullo schema di bilancio previsionale adottato dal Consiglio ai sensi dell'art 3 c. 1 lett d) del Regolamento dell'Assemblea dei Sindaci;
- invio al Consiglio provinciale per l'approvazione definitiva;
- il Presidente, a seguito dell'approvazione del Bilancio da parte del Consiglio, provvederà all'approvazione del PEG e del PIAO 2026/2028.

–

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE E SOSTANZIALE
- allegato a) schema di bilancio 2026/2028 secondo l'allegato 9
- allegato b) allegato ad allegato 9
- allegato c) nota integrativa
- allegato d) parere e relazione dell'Organo di revisione

PARERI

Il Dirigente del SETTORE RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE esprime parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000.

Il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, espresso dal Dirigente del SETTORE RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE, è allegato al presente atto.

VERBALE DELLE OPERAZIONI MATERIALI

Intervengono i consiglieri: Rava e Raglio;
nessun altro Consigliere chiede di intervenire, per cui il Presidente pone ai voti in forma palese la proposta di deliberazione in argomento ed accerta l'esito della votazione:
presenti: Presidente e n. 7 Consiglieri;
favorevoli Presidente e n. 5 Consiglieri;
contrari n. 1 Raglio;
astenuti n. 1 Rava.

La deliberazione è stata approvata.

Il Presidente pone ai voti in forma palese la immediata eseguibilità ed accerta l'esito della votazione:
presenti: Presidente e n. 7 Consiglieri;
favorevoli Presidente e n. 5 Consiglieri;
contrari n. 1 Raglio;
astenuti n. 1 Rava.

La deliberazione è immediatamente eseguibile.

Degli interventi dell'intera seduta consiliare è stata effettuata registrazione (prot. n. 105876 del 24 dicembre 2025) che è conservata a cura del Segretario generale e messa a disposizione dei consiglieri e di chi ne abbia titolo

.

Del che si è redatto il presente verbale che viene sottoscritto come appresso.

IL PRESIDENTE	IL VICE SEGRETARIO GENERALE
Roberto Mariani	Dott.ssa Barbara Faroni

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni.