

## Capitolo 1

### Premesse Metodologiche

Già con la Legge Regionale 1/2000, sono state trasferite alla Provincia le competenze in materia di urbanistica e di territorio, esercitate attraverso l'espressione dei pareri di compatibilità al PTCP sugli strumenti urbanistici comunali a seguito della pubblicazione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale approvato con atto D.C.P. n.95 del 09 luglio 2003.

La Legge Regionale 11 marzo 2005 n.12, "Legge per il Governo del Territorio", avente valore di Testo Unico, ha riformato radicalmente la disciplina urbanistica della pianificazione territoriale regionale,

La d.c.p. n.38 del 29 marzo 2006 di "Avvio del procedimento di adeguamento del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale alla Legge per il Governo del Territorio – art.26 c.1. L.R.12/05" **dispone la predisposizione di una variante parziale**, in quanto il PTCP di Cremona risulta nei contenuti sostanzialmente allineato con le indicazioni date dalla legge "Moneta", fatta eccezione per la parte relativa all'agricoltura

La variante infatti costituisce anche l'occasione per un aggiornamento del piano rispetto sia allo stato di avanzamento di alcune sue previsioni, come il Piano Territoriale d'area di Crema (par. 1.4.2) sia rispetto ai diversi piani di settore di competenza provinciale approvati dopo il 2003 e che concorrono all'attuazione del PTCP stesso, come suoi "strumenti attuativi, di approfondimento e di specificazione" (rif. art. 10 Normativa).

Dal punto di vista redazionale la variante di adeguamento, che, come evidenziato, non si configura come una variante generale del PTCP, non comporta pertanto una sostituzione degli elaborati di piano vigenti, ma un loro aggiornamento con integrazioni specifiche riportate nella Normativa modificata all'articolo 6.

La descrizione della organizzazione e dei contenuti della variante di adeguamento del PTCP alla l.r. 12/05 è suddivisa in tre documenti autonomi e correlati, prodotti in fasi diverse del processo di costruzione del piano e aventi finalità diverse.

Il sistema di relazioni descrittive della variante è pertanto il seguente, riportato secondo l'ordine cronologico di redazione e di approfondimento dei contenuti sviluppati:

#### **- I) LINEE GUIDA VARIANTE DOCUMENTO PRELIMINARE 20 APRILE 2007**

E' il Documento di "scoping" predisposto al fine di determinare l'ambito di influenza della variante di adeguamento del PTCP e la portata delle informazioni da includere nel Rapporto ambientale presentato alla prima conferenza di Valutazione della VAS e al Forum del PTCP il 21 giugno 2007 . L'elaborato definisce gli indirizzi per la variante di adeguamento (prima parte) e quelli per la VAS della medesima (parte seconda).

#### **- II) VARIANTE DI ADEGUAMENTO – RELAZIONE SINTETICA**

Nella "Relazione di sintesi" sono descritti i contenuti della variante di adeguamento (capitolo 1) e l'individuazione delle variazioni nei singoli elaborati del piano vigente (capitolo 2). Il

documento, di carattere operativo, costituisce la “mappa” per muoversi all’interno dell’articolato corpo documentario del PTCP così come modificato dalla variante.

### **- III) RELAZIONE TECNICA– INTEGRAZIONI AL DOCUMENTO DIRETTORE**

Il presente documento si occuperà quindi della Relazione Tecnica in cui sono inseriti i singoli contributi tematici sui contenuti specifici sviluppati dalla variante per l’adeguamento alla l.r. 12/05.

#### **1.1 - La Relazione tecnica delle Integrazioni al Documento Direttore**

La Relazione tecnica contiene i contributi tematici sviluppati per l’adeguamento del PTCP vigente a integrazione e variazione del Documento Direttore, che costituisce un elaborato di progetto del piano. Nella relazione del Documento Direttore vigente sono infatti contenuti il metodo e gli strumenti di piano assunti; i metodi e i risultati delle analisi e degli studi condotti sui sistemi paesistico-ambientale, socio-economico, insediativo e infrastrutturale; gli indirizzi di piano, con le indicazioni sulle scelte relative agli scenari di sviluppo, alle priorità di intervento e agli aspetti paesistico-ambientali, socio-economici, insediativi e infrastrutturali. Il documento contiene inoltre, in appendice, alcuni documenti di settore inerenti i temi della Mobilità e del Commercio.

**La Relazione Tecnica della Variante di adeguamento, non sostituisce il Documento Direttore vigente, ma lo integra affiancandolo tra gli elaborati di progetto ai sensi dell’art. 6 della Normativa.** Ogni tematismo oggetto di modifica al Documento Direttore costituisce un capitolo della Relazione Tecnica. In particolare come aggiornamento del Documento Direttore sono sviluppati 6 capitoli della Relazione Tecnica riguardanti i temi socio-economici, i poli attrattori, la programmazione per la rete della mobilità, gli indirizzi per i poli industriali, il commercio e il paesaggio. Ad integrazione del Documento Direttore figurano tre nuovi capitoli riguardanti le Carte ambientali di Idoneità Localizzativa; gli ambiti destinati all’attività agricola di interesse strategico” e il Piano di Indirizzo Forestale. Nella tabella 1.1 è riportato, a titolo esemplificativo, l’elenco dei capitoli della Relazione Tecnica della Variante di adeguamento con i relativi tematismi sviluppati e le integrazioni al Documento Direttore vigente. Sono inoltre brevemente descritti le fonti dei singoli contributi tecnici e i riferimenti legislativi.

*Tabella 1.1 – I tematismi della variante di adeguamento e le integrazioni al Documento Direttore*

<b>CAPITOLO “RELAZIONE TECNICA INTEGRAZIONI DOCUMENTO DIRETTORE”</b>	<b>CAPITOLO DOCUMENTO DIRETTORE VIGENTE - NUOVA INTEGRAZIONE</b>	<b>TEMATISMO</b>	<b>FORNITORI DATI E RIFERIMENTO LEGISLATIVO</b>	<b>DESCRIZIONE</b>
<b>2. Le integrazioni al documento direttore per le analisi socio – economiche parr. 2.1 – 2.3</b>	Cap 2.1 - Cap. 2.2	le indicazioni dell'analisi economica i caratteri della popolazione	Analisi per Patto per lo sviluppo 2007 Provincia di Cremona - L.R. 2/2003; art. 15 c. 1 L.R. 12/05	I primi due paragrafi del cap. 2 del Documento Direttore vigente sono aggiornati rispetto ai dati provenienti dalle indagini socioeconomiche realizzate per il Patto per lo Sviluppo Provinciale conclusosi nel 2007 e propedeutico alla stipula di un Accordo Quadro di Sviluppo Locale con la Regione ai sensi della L.R. 2/2003.

CAPITOLO "RELAZIONE TECNICA INTEGRAZIONI DOCUMENTO DIRETTORE"	CAPITOLO DOCUMENTO DIRETTORE VIGENTE - <i>NUOVA INTEGRAZIONE</i>	TEMATISMO	FONTE DATI E RIFERIMENTO LEGISLATIVO	DESCRIZIONE
2. <b>Le integrazioni al documento direttore per le analisi socio – economiche par. 2.4</b>	Cap 2.3 - Cap. 3.1	individuazione polarità urbane	Varie - art. 9 L.R. 12/05	aggiornamento al 31.12.2006 delle polarità urbane individuate dal PTCP vigente riferite a dati del 1996. Sono integrati i paragrafi 2.3 "i caratteri della popolazione e del commercio" e il 3.1 "i caratteri degli insediamenti e il sistema delle polarità urbane".
3. <b>Il Patto per lo Sviluppo Provinciale verso l'accordo quadro di Sviluppo Territoriale</b>	<i>nuovo</i>	le indicazioni dell'analisi economica i caratteri della popolazione	- Patto per lo sviluppo 2007 Provincia di Cremona - L.R. 2/2003; art. 15 c. 1 L.R. 12/05	Vengono descritti scopo, contenuti e sviluppi con il PTCP del Patto per lo Sviluppo Provinciale conclusosi nel 2007 e propedeutico alla stipula di un Accordo Quadro di Sviluppo Locale con la Regione ai sensi della L.R. 2/2003.
4. <b>Gli Indirizzi e le indicazioni per la rete della mobilità</b>	Cap. 4.2.2	Elenco infrastrutture di interesse strategico	Fonti varie - art. 15 e 18 L.R. 12/05	Viene aggiornato il quadro delle infrastrutture di interesse strategico del PTCP che rispetto al Piano della Viabilità Provinciale approvato nel 2004 e agli stati di avanzamento delle opere previste dalla Legge Obiettivo, dalla L.R. 9/2001 o da successivi Accordi di Programma specifici. Vengono inserite d'ufficio alcune nuove previsioni di carattere puntuale.
5. <b>Gli indirizzi e le indicazioni per le aree industriali</b>	Cap 4.2.4	Gli indirizzi e le indicazioni per le aree industriali	fonti provinciali - LR 1/2000 art. 2 c. 32 - L.R. 35/96	Viene aggiornato il quadro dei poli industriali sovracomunali previsti dal PTCP rispetto agli stati di avanzamento delle opere previste o a successivi Accordi di Programma specifici intervenuti con i Comuni. Vengono inserite riferimenti sull'iniziativa del DAISSIL (Documento di Analisi e indirizzo per lo sviluppo del sistema industriale lombardo) provinciale previsto dal bando regionale 2007.

CAPITOLO "RELAZIONE TECNICA INTEGRAZIONI DOCUMENTO DIRETTORE"	CAPITOLO DOCUMENTO DIRETTORE VIGENTE - <b>NUOVA INTEGRAZIONE</b>	TEMATISMO	FONTE DATI E RIFERIMENTO LEGISLATIVO	DESCRIZIONE
<b>6.</b> Gli indirizzi per le aree commerciali	Cap 2.4.5, Allegato B	gli indirizzi per le aree commerciali e piano di settore del Commercio	Osservatorio provinciale per il commercio dati 2006 - d.c.r. VIII/352 del 13 marzo 2007 - L.R. 14/99	Adeguamento del PTCP a contenuti di legge di SETTORE vigenti in materia di commercio. In particolare vengono aggiornate la relazione programmatica e la normativa di settore del Piano dello Sviluppo e adeguamento della rete di vendita, che costituisce allegato parte integrante del Documento Direttore vigente.
<b>7.</b> I nuovi contenuti per il Paesaggio	CAP 4.1.3, CAP 4.3	Contenuti paesaggistici: la valorizzazione del paesaggio rurale e gli indirizzi per gli ambiti paesistico territoriali omogenei.	Fonte studi provinciali – d.g.r. 6421/07 - art. 15 L.R. 12/05 e successive integrazioni	Integrazioni con studi ed elaborazioni prodotte dalla Provincia Settore Ambiente relative ai contenuti paesaggistici del PTCP del piano vigente in adeguamento ai criteri regionali emanati in materia.
<b>8.</b> Il Sistema Ambientale. La redazione delle Carte di idoneità localizzativa	<i>nuovo</i>	SISTEMA DELLE CARTE DI IDONEITA' LOCALIZZATIVA	Varie	Aggiornamento delle banche dati e dei tematismi alla base del sistema di Carte che concorrono alla verifica di idoneità localizzativa dell'Allegato 3 del PTCP.
<b>9.</b> L'individuazione degli Ambiti destinati all'attività agricola di interesse strategico	<i>nuovo</i>	L'individuazione degli ambiti agricoli di interesse strategico	PTCP - art. 15 e 18 L.R. 12/05 e successive integrazioni	Nuovo capitolo dedicato all'illustrazione della metodologia, del percorso di partecipazione e dei contenuti della proposta normativa e cartografica relativa all'individuazione degli ambiti agricoli, principale tema dell'adeguamento del PTCP alla L.R. 12/05 e successive integrazioni.
<b>10.</b> Il Piano di indirizzo forestale	<i>nuovo</i>	Il piano di indirizzo forestale	P.I.F. provinciale - art. 9 L.R. 27/04	Metodologia del nuovo Piano di Indirizzo Forestale in itinere che costituisce piano di settore del PTCP.

In totale si registrano 9 variazioni al Documento Direttore riguardanti 3 capitoli vigenti (su 4) e tre nuovi capitoli riguardanti le Carte di Idoneità Localizzative; gli ambiti destinati all'attività agricola di interesse strategico" e il Piano di Indirizzo Forestale. Ogni modifica al Documento Direttore costituisce un capitolo della Relazione Tecnica – Integrazioni al Documento Direttore. Per ulteriori approfondimenti si rimanda al capitolo 2 della "Relazione sintetica" della variante del PTCP, relativo all'individuazione delle variazioni negli elaborati di Piano.

## 1.2 - Le caratteristiche delle Integrazioni al Documento Direttore

I tematismi sviluppati nella Relazione Tecnica delle integrazioni al Documento Direttore del piano vigente approvato nel 2003 che rispondono ad esigenze di adeguamento direttamente discendenti dalla Legge regionale per il governo del territorio e alle sue successive integrazioni sono di seguito riportati con il riferimento al testo coordinato degli articoli di legge di riferimento e agli elaborati della variante:

- *Poli attrattori* - art. 9 comma 5 – vedi aggiornamento polarità urbane: Relazione Tecnica cap. 2)
- *Quadro conoscitivo* – art. 15 c. 2 lett. a – vedi aggiornamento polarità urbane (Carte A, B, E, F; Relazione Tecnica cap. 2)
- *Obiettivi di sviluppo socio – economico e raccordo pianificazione di settore* – art. 15 c. lett. b – vedi aggiornamento: Normativa articoli 3 e 10; Relazione Tecnica cap. 2
- *Sistema della mobilità* - – art. 15 c. 2 lett. e – vedi aggiornamento vedi aggiornamento: Normativa articolo 19; Relazione Tecnica cap. 4; Carte B e D.
- *Previsioni insediamenti portata sovracomunale* – art. 15 c. 2 lett. g – vedi aggiornamento: Normativa articoli 20, 22 e 23, Appendice D; Relazione Tecnica cap. 4 e 5; Carta B.
- *Ambiti destinati all'attività agricola di interesse strategico* – art. 15 c. 4 e 5 – vedi: Normativa articoli 19bis e 20 c. 3; Relazione Tecnica cap. 9.
- *Aree comprese in aree regionali protette* – art. 15 c. 7 - vedi aggiornamento: Normativa articoli 15; Relazione Tecnica cap. 9; Carta D.

I tematismi sviluppati nella Relazione Tecnica delle integrazioni al Documento Direttore del piano vigente approvato nel 2003 che rispondono a variazioni per adeguamento a leggi di settore che parimenti intervengono sul PTCP, sono di seguito riportati con il riferimento al testo coordinato degli articoli di legge di riferimento e agli elaborati della variante:

- COMMERCIO - d.c.r. VIII/215 del 2 ottobre 2006 e successivi atti – vedi aggiornamento: Normativa articoli 10, 22 c. 3, Appendice D; Relazione Tecnica cap. 6.
- NORME FORESTALI – L.R. 27/04 art. 9 - vedi aggiornamento: Normativa articoli 10; 15 c. 3; Relazione Tecnica cap. 10; Carta A, D.
- PROGETTI INFRASTRUTTURE PER LA MOBILITA' - L.R. 9/2001 art. 19 - vedi aggiornamento: Normativa articoli 19 c. 4; Relazione Tecnica cap. 4; Carta B, D.
- AMBIENTE RIFIUTI – L.R. 26/03 – vedi aggiornamento: Normativa articoli 10; Relazione Tecnica cap. 8; Carte C e F.
- AMBIENTE CAVE – L.R. 14/98 art. 10 – vedi aggiornamento: Normativa articoli 10 e 15; Relazione Tecnica cap. 8; Carte C, D ed F.
- AMBIENTE ACQUE (Programma di tutela e uso delle acque regionali (PTUA) – d.g.r. VIII/2244 del 29 marzo 2006- vedi aggiornamento: Normativa articolo 15; Relazione Tecnica cap. 8; Allegato 6-III.
- POLI INDUSTRIALI SOVRACOMUNALI – L.R. 1/2000 art. 2 c. 32 - vedi aggiornamento: Normativa articoli 22 c. 2; Relazione Tecnica cap. 5; Carta B.

