



# Provincia di Cremona

Variante del PTCP di adeguamento alla LR 12/2005



**RELAZIONE TECNICA – INTEGRAZIONI  
AL DOCUMENTO DIRETTORE**

Adottata con deliberazione consiliare n. 72 del 28 maggio 2008

Approvata con deliberazione consiliare n. 66 del 8 aprile 2009

**Provincia di Cremona**  
**Responsabile del procedimento:**  
**Maurizio Rossi**

**Coordinatore:**  
**Paolo Merlini**

**Gruppo di lavoro:**  
**Daniele Corbari, Daniele Freri, Claudia Ploia, Claudio Leani,**  
**Sergio Azzini, Stefania Carlà, Nicola Bruno Azzini, Moira Guzzoni**

**Documento redatto con la consulenza dell'ing. Marco Pompilio**

**Si ringraziano inoltre per la preziosa collaborazione i dirigenti e i colleghi dei seguenti settori della Provincia:**

Settore Agricoltura Caccia e Pesca; Settore Ambiente; Settore Pianificazione e Programmazione Viabilità Provinciale; Ambito Territoriale Ottimale (ATO); lo staff per il Patto per lo Sviluppo

# Indice

|   |           |
|---|-----------|
| <b>1. Premesse Metodologiche</b>  | <b>7</b>  |
| 1.1 La Relazione tecnica delle Integrazioni al Documento Direttore  | 8         |
| 1.2 Le caratteristiche delle Integrazioni al Documento Direttore  | 11        |
| <br>  |           |
| <b>2. Le integrazioni al documento direttore per le analisi socio – economiche</b>                              | <b>13</b> |
| 2.1 Le indicazioni dell'analisi economica   | 13        |
| 2.1.1 La dinamica produttiva  | 13        |
| 2.1.2 La dinamica imprenditoriale e le specializzazioni settoriali  | 15        |
| 2.1.3 Il settore agricolo   | 21        |
| 2.1.4 L'industria agro-alimentare   | 22        |
| 2.1.5 L'apertura del sistema economico  | 23        |
| 2.1.6 Il sistema creditizio   | 25        |
| 2.2 I caratteri della popolazione   | 26        |
| 2.2.1 La struttura e la dinamica demografica  | 26        |
| 2.2.2 Il mercato del lavoro e la formazione   | 34        |
| 2.3 Il sistema infrastrutturale e le reti di servizi  | 36        |
| 2.3.1 Piste ciclabili   | 41        |
| 2.3.2 Prime considerazioni in merito ai corridoi tecnologici  | 42        |
| 2.4 Le polarità urbane  | 44        |
| 2.4.1 Individuazione dei poli attrattori di servizi e polarità urbane   | 44        |
| 2.4.2 L'aggiornamento delle polarità urbane   | 45        |
| 2.4.3 I riferimenti teorici dell'aggiornamento  | 47        |
| 2.4.4 Gli Indicatori e le cartografie per la redazione della carta delle polarità urbane di livello provinciale | 48        |
| 2.4.5 La carta delle polarità urbane  | 59        |
| <br>  |           |
| <b>3. Il Patto per lo Sviluppo Provinciale verso l'accordo quadro di Sviluppo Territoriale</b>                  | <b>63</b> |
| <br>  |           |
| <b>4. Gli Indirizzi e le indicazioni per la rete della mobilità</b>   | <b>67</b> |
| 4.1 Finalità e contenuti dell'adeguamento   | 67        |
| 4.2 Elenco infrastrutture di interesse strategico   | 71        |
| 4.2.1. Infrastrutture di interesse Nazionale  | 72        |
| 4.2.2. Infrastrutture di interesse Regionale  | 74        |
| 4.2.3. Infrastrutture di interesse Provinciale  | 78        |
| 4.2.4. Infrastrutture locali di interesse sovracomunale   | 82        |

|   |            |
|---|------------|
| <b>5. Gli indirizzi e le indicazioni per le aree industriali</b>  | <b>83</b>  |
| 5.1 Gli indirizzi e le indicazioni per le aree industriali  | 83         |
| 5.2 Elenco poli industriali sovracomunali di livello intercomunale  | 85         |
| 5.3 Elenco poli industriali sovracomunali di livello provinciale  | 86         |
| 5.4 Il D.A.I.S.S.I.L. della Provincia di Cremona  | 87         |
| 5.4.1 Azioni promosse per lo sviluppo produttivo territoriale - il progetto<br>DAISSIL della provincia di Cremona. Documento di analisi e indirizzo per lo<br>sviluppo del sistema industriale lombardo | 87         |
| 5.4.2 Obiettivo generale del DAISSIL  | 87         |
| 5.4.3 Obiettivi specifici del DAISSIL   | 88         |
| 5.4.4 Rapporto del DAISSIL con la variante di adeguamento del PTCP  | 88         |
| <br>  |            |
| <b>6 Gli indirizzi per le aree commerciali</b>  | <b>131</b> |
| 6.1 Relazione tecnica   | 131        |
| 6.1.1 Andamento rete commerciale dal 2001 ad oggi   | 131        |
| 6.1.2 Analisi per ACI   | 138        |
| 6.1.3 Analisi per comprensori   | 142        |
| 6.1.4 Analisi per classi di Comuni raggruppati per ampiezza demografica   | 144        |
| 6.2 Considerazioni conclusive   | 146        |
| 6.3 Relazione programmatica   | 146        |
| 6.4 Criteri programmatori ed autorizzatori  | 149        |
| <br>  |            |
| <b>7 I nuovi contenuti per il Paesaggio</b>   | <b>153</b> |
| 7.1 Relazione illustrativa per i tematismi paesaggistico – ambientali   | 153        |
| 7.2 Alberi monumentali  | 153        |
| 7.3 Aree archeologiche  | 155        |
| 7.4 Centuriazione   | 156        |
| 7.5 Aree caratterizzate da baulature  | 156        |
| 7.6 Geositi   | 156        |
| 7.6.1 Il Pianalto della Melotta   | 158        |
| 7.6.2 I dossi   | 158        |
| 7.6.2.a Il dosso "rissiano" di costa S.Abramo-Cavatigozzi   | 159        |
| 7.6.3 Valli relitte (o paleovalli)  | 159        |
| 7.6.3.a La valle del Morbasco o valle dei Navigli   | 159        |
| 7.6.3.b Le valli relitte del fiume Serio  | 159        |
| 7.6.3.c Il Moso   | 159        |
| 7.6.3.d Le valli relitte tra Rivolta d'Adda e Agnadello   | 160        |
| 7.6.3.e Le valli relitte delle Gambine  | 160        |
| 7.6.3.f Le vallecole d'erosione della riviera abduana   | 160        |
| 7.6.3.g Le vallecole del Ritorto-Tramoncello-Casso  | 160        |
| 7.6.3.h La zona a meandri del fiume Adda  | 160        |
| 7.6.3.i I paleomeandri di Robecco d'Oglio   | 161        |
| 7.6.3.j Le torbiere   | 161        |
| 7.7 Altri elementi conoscitivi  | 162        |
| 7.7.1 Le integrazioni conseguenti all'accoglimento del parere regionale   | 165        |
| 7.8 Criteri per la realizzazione e l'inserimento paesaggistico delle infrastrutture<br>riguardanti il sistema della mobilità  | 169        |
| 7.8.1 Premessa: perché la valutazione di inserimento paesaggistico?   | 169        |
| 7.8.2 Primi indirizzi metodologici e principi di riferimento  | 170        |
| 7.8.3 Infrastrutture e contesti territoriali  | 173        |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| 7.8.4     | Relazioni sistemiche tra infrastrutture e contesti territoriali:<br>i criteri d’inserimento                             | 178        |
| 7.8.5     | Metodi di mitigazione e inserimento paesaggistico: le tecniche d’intervento   | 185        |
| <b>8</b>  | <b>Il Sistema Ambientale. La redazione delle Carte di idoneità localizzativi</b>  | <b>189</b> |
| 8.1       | Introduzione  | 189        |
| 8.2       | La Carta delle compatibilità ambientali   | 192        |
| 8.2.1     | I tematismi   | 192        |
| 8.2.2     | La matrice e la Carta delle sensibilità ambientali  | 199        |
| 8.2.3     | La matrice e la Carta delle compatibilità ambientali  | 218        |
| 8.3       | Il rapporto con la Carta degli ambiti agricoli  | 235        |
| 8.3.1     | La Carta del valore agricolo del suolo  | 236        |
| 8.3.2     | La Carta degli ambiti agricoli  | 238        |
| 8.3.3     | L’atlante dei caratteri delle aree agricole   | 239        |
| 8.4       | La Carta della rete ecologica e la Carta delle tutele e delle salvaguardie  | 243        |
| 8.5       | La Carta delle tutele e delle salvaguardie  | 246        |
| 8.6       | Le opportunità insediative: guida alla lettura  | 248        |
| <b>9.</b> | <b>L’individuazione degli ambiti destinati all’attività agricola di interesse strategico</b>                            | <b>253</b> |
| 9.1       | Premessa  | 253        |
| 9.1.1     | Appunti sul metodo  | 253        |
| 9.1.2     | Il sistema delle carte e degli elaborati per gli ambiti agricoli  | 254        |
| 9.1.3     | I documenti regionali prodotti e l’aggiornamento rispetto alla L.R. 4/2008  | 255        |
| 9.2       | Perché individuare gli ambiti agricoli  | 258        |
| 9.2.1     | I riferimenti nella L.R. 12/05  | 258        |
| 9.2.2     | Gli ambiti agricoli e l’adeguamento del PTCP  | 259        |
| 9.2.3     | Gli ambiti agricoli del PTCP e il PGT   | 259        |
| 9.3       | Come individuare gli ambiti agricoli  | 260        |
| 9.3.1     | Riferimenti metodologici: la D.G.R. 8/1681 del 29/12/05   | 260        |
| 9.3.2     | Riferimenti metodologici: Titolo III L.R. 12/05 - norme in materia di edificazione nelle aree destinate all’agricoltura | 261        |
| 9.3.3     | Riferimenti metodologici: la bozza dei criteri regionali per ambiti agricoli  | 261        |
| 9.4       | La scelta operativa: un processo graduale e condiviso   | 263        |
| 9.4.1     | I punti chiave per la carta di prima individuazione ambiti agricoli – proposta per la concertazione                     | 264        |
| 9.4.2     | La carta di prima individuazione degli ambiti agricoli: contenuti   | 268        |
| 9.4.3     | La procedura informatica di realizzazione della Carta di prima individuazione degli ambiti agricoli                     | 270        |
| 9.4.4     | Il confronto con gli enti locali: le proposte acquisite   | 273        |
| 9.4.5     | La valutazione delle proposte: la coerenza con i criteri della D.G.R. 8/1681  | 274        |
| 9.4.6     | L’elenco degli incontri e delle proposte  | 275        |
| 9.5       | Le modifiche introdotte a seguito della conferenza dei Comuni e delle aree regionali protette                           | 281        |
| 9.6       | L’aggiornamento rispetto alla L.R. 4/2008   | 284        |
| 9.7       | Gli ambiti destinati all’attività agricola di interesse strategico  | 285        |
| 9.7.1     | Obiettivi e contenuti (art. 3 e art. 19bis c.1 Normativa)   | 285        |
| 9.7.2     | La gradualità (art. 19 bis c. 2 e art. 34 Normativa)  | 286        |
| 9.7.3     | La flessibilità (art. 19 bis c. 2, art. 34 e 40 Normativa)  | 290        |

|            |  |            |
|------------|--|------------|
| 9.7.4      | La Carta degli ambiti agricoli   | 307        |
| 9.7.5      | La Carta del valore agricolo del suolo   | 310        |
| 9.7.6      | L'Atlante dei caratteri delle aree agricole e la Carta di caratterizzazione del territorio rurale                        | 212        |
| 9.8        | Riferimenti al sistema rurale paesistico – ambientale del PTR  | 321        |
| 9.8.1      | L'interazione con la programmazione di settore: il Piano Agricolo Triennale Provinciale                                  | 324        |
| 9.9        | Le modifiche conseguenti all'accoglimento delle osservazioni pervenute e del parere regionale                            | 328        |
| 9.9.1      | Le modifiche conseguenti all'accoglimento del parere regionale approvato con d.g.r. 8406 del 12 novembre 2008            | 329        |
| 9.9.2      | Le osservazioni relative agli ambiti agricoli strategici pervenute: caratteristiche, modalità ed esito della valutazione | 337        |
| 9.9.3      | La individuazione definitiva degli ambiti destinati all'attività agricola di interesse strategica                        | 350        |
| 9.9.4      | Il monitoraggio degli indicatori per la gestione del piano   | 359        |
| <b>10.</b> | <b>Il Piano di Indirizzo Forestale</b>   | <b>365</b> |