

PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI 2020-2022

Il Presidente ha presentato al Consiglio provinciale, nella seduta del 18 luglio 2019, lo schema di DUP 2020-2022, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 151, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, ed ha contestualmente dato comunicazione anche in ordine al piano triennale dei fabbisogni di personale rinviando il Piano completo di ogni dettaglio illustrativo alla fase dell'approvazione del DUP.

In data 20 aprile 2020, con l'approvazione del DUP 2020-2022, il Consiglio con atto n.6 ha proceduto all'approvazione definitiva del citato Piano assunzionale, quale parte integrante del Documento unico di programmazione dell'Ente.

Il presente documento propone modifiche a quanto approvato con il citato atto n.6/2020 a seguito di rinnovate riflessioni e valutazioni sulla base delle cessazioni intervenute e/o che interverranno nel breve/medio periodo e delle situazioni di maggior criticità previste e/o prevedibili alla luce dei principali obiettivi di mandato.

Contesto normativo

Il presente Piano è redatto secondo la normativa vigente che di seguito brevemente si illustra.

Ai sensi dell'art.1, commi 844 e 845, della L.205/2017, definito un piano di riassetto organizzativo finalizzato ad un ottimale esercizio delle funzioni fondamentali previste dalla legge 7 aprile 2014, n. 56, *"A decorrere dall'anno 2018, le province delle regioni a statuto ordinario possono procedere, nel limite della dotazione organica di cui al comma 844 e di un contingente di personale complessivamente corrispondente a una spesa pari al 100 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, da destinarsi prioritariamente alle attività in materia di viabilità e di edilizia scolastica, solo se l'importo delle spese complessive di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non supera il 20 per cento delle entrate correnti relative ai titoli I, II e III. Per le restanti province, la percentuale assunzionale stabilita al periodo precedente e' fissata al 25 per cento."*

La Provincia di Cremona può assumere nel limite del 25% della spesa dei cessati dell'anno precedente, in quanto le spese complessive di personale rappresentano il 28,24% delle entrate correnti (Totale intervento 01-03-07 SPESE PERSONALE/ Titolo I – Spesa corrente DEL BILANCIO 2020).

Ai sensi del DL n. 4/2019, convertito in L. 26/2019, per il triennio 2019-2021, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile, gli enti locali possono computare, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali, per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità. Le assunzioni, peraltro, potranno essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over.

La presente programmazione si avvale di tale facoltà, con riferimento alle annualità 2020 e 2021, nelle quali verranno considerate utilmente - ai fini assunzionali - le cessazioni intervenute nei medesimi anni.

L'art.3, comma 8, della L.56/2019 (cd legge "concretezza"), inoltre, consente alle amministrazioni, nel triennio 2019/2021, in vista di una accelerazione delle procedure, di effettuare procedure concorsuali senza il previo svolgimento delle procedure di mobilità volontaria ex art.30 D.lgs.165/2001.

Si ritiene opportuno segnalare nella presente sede come la predetta disciplina sia destinata a subire a breve significative modifiche in quanto il DL 34/2019, convertito in Legge 58/2019, ha previsto, in analogia a quanto disposto per i Comuni, che le assunzioni di personale nelle Province debbano essere finanziariamente sostenibili rinviando la data di entrata in vigore del nuovo sistema assunzionale ad apposito decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, che a tutt'oggi non risulta ancora emanato.

Gli enti saranno diversificati in base al carattere più o meno virtuoso, definito sulla base del rapporto fra spese complessive per il personale ed entrate correnti.

Il legislatore prevede l'introduzione di specifici "valori-soglia", a cui rapportare la virtuosità o meno dell'Ente, definiti come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, senza tener conto degli stanziamenti iscritti a bilancio per il Fondo crediti di dubbia esigibilità. In ogni caso le assunzioni dovranno essere coerenti con i piani triennali di fabbisogno di personale e nel rispetto dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione.

Risulta utile e necessario fin da ora evidenziare come l'entrata in vigore delle nuove regole assunzionali per i Comuni, per effetto del Decreto del 17 marzo 2020, abbia determinato la conseguenza per cui le mobilità ex art. 30 D.Lgs. 165/2001 fra Province e Comuni non sono più neutre in quanto si tratta di enti non ugualmente sottoposti a regimi limitativi delle assunzioni.

Conseguentemente, le mobilità in uscita dall'Ente verso Comuni o Unioni saranno considerate cessazione di personale, mentre le eventuali mobilità in entrata provenienti da Comuni/Unioni saranno considerate nuove assunzioni. Restano neutre, almeno fino a quando non entrerà in vigore il nuovo sistema assunzionale per Province e Città Metropolitane, le mobilità fra questi ultimi enti.

Per quanto concerne le assunzioni a tempo determinato, ai sensi dell'articolo 33, comma 1-ter, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, le province possono avvalersi di personale a tempo determinato nel limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009. A tal fine, pertanto, l'Ente, avendo sostenuto nel 2009 una spesa per rapporti di lavoro a tempo determinato pari ad euro 1.337.760,00, potrà effettuare assunzioni a tempo determinato nel limite di una spesa di euro 668.880,00.

La presente programmazione è coerente e compatibile con i vincoli e limitazioni esistenti in materia assunzionale e rispettosa della spesa complessiva della dotazione di cui all'art.1, comma 421, della L.190/2014.

Capacità assunzionale dell'Ente e programmazione assunzioni

ANNO 2020 (gli importi si intendono arrotondati)

Nel 2020 la capacità assunzionale dell'Ente è definita allo stato in € 59.000,00, ai quali si sommano i resti del budget assunzionale non utilizzato del 2019, quantificabili in €. 65.000,00, per un ammontare complessivo di €. 124.000,00.

Tale budget consente l'assunzione di cinque unità, di cui 3 di categoria D e 2 di categoria C.

Gli ambiti interessati riguardano

-l'area informatica, con riferimento a due unità di categoria D, in ragione sia della necessità di far fronte ai crescenti adempimenti in materia di digitalizzazione dei documenti e dei procedimenti amministrativi previsti dal CAD sia delle previste rilevanti cessazioni nell'unità organizzativa di riferimento, a conferma di quanto previsto nel Piano approvato, e

-l'area della polizia locale, con riferimento ad una unità di categoria D e alle due unità di categoria C, in ragione delle cessazioni di due ufficiali intervenute nel corso del 2019 e di due agenti che si concretizzeranno a breve. Per tali assunzioni, onde evitare i tempi dello svolgimento dei concorsi ed accelerare i tempi di disponibilità delle nuove risorse, si accorderà preferenza all'utilizzo di graduatorie di altri enti.

L'assunzione delle suddette cinque unità comporta l'utilizzo di un budget pari a € 121.000 su €. 124.000,00 disponibili (residuo € 3.000).

In ragione di quanto precisato nel paragrafo "contesto normativo", considerata la loro perdurante neutralità, saranno attivate **due procedure di mobilità volontaria aperte esclusivamente al personale di Province e Città Metropolitane** per l'acquisizione di due unità: un esperto tecnico (cat. D) ed un istruttore tecnico (cat. C) per l'area ambientale, in ragione della cessazioni intervenute e del carattere strettamente funzionale e strumentale di ampia parte delle attività svolte dal settore rispetto allo sviluppo di imprese e territori. In considerazione del bacino ristretto dei destinatari, per aumentare le possibilità di esito positivo si è ritenuto di prevedere due avvisi.

Nel corso del 2020 si procederà anche all'assunzione di **due unità a tempo determinato**, in particolare: 2 istruttori tecnici, cat. C, di cui uno destinato all'area tecnica e uno all'area ambientale, per far fronte alle temporanee esigenze connesse, da un lato, alla gestione dei numerosi progetti di manutenzione stradale attivati e/o di prossima attivazione in ragione dei consistenti finanziamenti statali e regionali e ai numerosi adempimenti in materia di banche dati e, dall'altro, alla gestione dell'elevato numero di richieste di autorizzazioni da evadere.

Si precisa, tuttavia, che l'attivazione della procedura per l'assunzione a tempo determinato dell'unità da destinare all'area ambientale è subordinata all'esito negativo della mobilità volontaria per il reclutamento dell'istruttore tecnico, cat. C, di cui al punto che precede.

ANNO 2021 (gli importi si intendono arrotondati)

Nel 2021 le cessazioni previste e programmate determinano un budget assunzionale pari a € 77.000, che sommati ai residui 2020, incrementano il budget portandolo ad €. 80.000.

Tale quota consente l'assunzione di tre figure di categoria D (esperto tecnico), di cui due da destinare all'area tecnica (settore Infrastrutture stradali e settore Patrimonio ed edilizia scolastica) e una all'area ambientale, per far fronte a cessazioni di personale di pari categoria e profilo professionale. Tali assunzioni andranno ad erodere la capacità assunzionale per un importo pari ad € 75.000, con un residuo di €. 5.000.

La previsione di due esperti tecnici consente di far fronte, da un lato, alla riduzione del numero di tali figure professionali a seguito di cessazioni per pensionamento e, dall'altro, alla crescente esigenza di manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici scolastici e delle strade di competenza dell'Ente ed a nuovi interventi infrastrutturali. Si valuta che il concorso preveda la riserva di un posto per gli interni e non sia preceduto dalla mobilità volontaria ex art.30 del D.lgs.165/2001.

L'esperto ambientale consentirà di fronteggiare i compiti istituzionali con particolare riferimento all'ambito dei procedimenti di autorizzazione integrata ambientale.

Si provvederà, inoltre, all'affidamento dell'incarico di Comandante della Polizia locale ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 165/2001; tale incarico non va ad erodere le capacità assunzionali determinatesi nell'anno.

ANNO 2022

Nel 2022, venendo meno la facoltà concessa dal DL 4/2019 di utilizzare ai fini del calcolo delle capacità assunzionali le cessazioni nell'anno stesso, in cui le medesime si verificano, e posto che la capacità assunzionale risulterebbe, allo stato, già impiegata nel 2021, fatte salve eventuali ulteriori e nuove situazioni, ad oggi non prevedibili, i residui del budget assunzionale anno 2021, stimati in circa € 5.000 euro, non sono utili ad alcun fine assunzionale.

Il Consiglio, anche alla luce delle effettive cessazioni che interverranno nel triennio in considerazione, ovvero in relazione all'emanazione del decreto ministeriale che fisserà anche per le Province i valori soglia, avrà la facoltà di rideterminare il relativo fabbisogno e di rimodulare la programmazione delle assunzioni, anche in relazione all'andamento delle entrate dell'Ente e degli equilibri di bilancio.

Prospetto di riepilogo assunzioni a tempo indeterminato triennio 2020/2022

CATEGORIA	2020	2020 mobilità	2021	2022 Assenza capacità assunzionale
D	-2 esperti sistemi informativi (*) -1 Ufficiale polizia	-1 esperto tecnico per area ambientale (limitata alle Province)	-2 esperti tecnici per area tecnica (*) -1 esperto area ambiente	
C	2 agenti polizia locale	-1 istruttore tecnico per area ambientale (limitata alle Province)		

(*) concorso per 2 posti di cui 1 riservato agli interni

Prospetto di riepilogo assunzioni a tempo determinato triennio 2020/2022

CATEGORIA	2020	2021
D		-1 comandante ai sensi dell'art.110 TUEL
C	2 istruttori tecnici (1 per area tecnica e 1 per area ambientale)	

Verifica della compatibilità e del rispetto dei limiti

Per quanto attiene al rispetto ed alla compatibilità della presente programmazione con tutti i vincoli e limitazioni esistenti in materia assunzionale e spesa complessiva della dotazione di cui all'art.1, comma 421, della L.190/2014, si forniscono i seguenti dati.

	Dotazione prevista	Posti occupati al 31.12.2019	Cessazioni previste nel 2020	Assunzioni previste nel 2020	Posti occupati nel 2020
Categoria B	46	42	3	0	39
Categoria B3	15	12	0	0	12
Categoria C	85	80	2***	3	81
Categoria D	63	61	3	6**	64
Categoria D3	16	15	3*	0	12
Dirigenti	5	5	0	0	5
Totale	230	215	11	9	213

* di cui una cessazione per mobilità verso altra Provincia.

** di cui due assunti nel 2020 a seguito di procedura concorsuale avviata nel 2019.

*** di cui una cessazione a seguito di progressione verticale con efficacia 1.1.2020.

Dotazione organica funzioni fondamentali. n.posti	Valore dotazione criteri UPL	Valore componenti stipendiali fisse (trattamento fondamentale)	Posti occupati al 31.12.2019	Valore dotazione criteri UPL	Valore componenti stipendiali fisse (trattamento fondamentale)
230	8.111.598	5.750.607	215	7.621.317	5.455.223

Il tetto di spesa del personale individuato ai sensi dell'art. 1, co. 421, L. 190/2014, secondo i criteri UPL, è pari ad € 8.191.201 ed il corrispondente tetto calcolato secondo il criterio trattamento fondamentale è di € 5.781.615.

Si allegano i prospetti riepilogativi delle cessazioni 2020/2022

CESSAZIONI 2020				
PROFILO PROFESSIONALE	CAT	NATURA RAPPORTO	IN SERVIZIO PRESSO	SPESA ANNUA CESSATI ANNO 2020
ESPERTO TECNICO	D-D4	RUOLO	SETTORE AMBIENTE E TERRITORIO	29.646,49
ESECUTORE TECNICO	B-B1	RUOLO	SETTORE AMBIENTE E TERRITORIO	20.533,95
ESPERTO TECNICO	D-D5	RUOLO	SETTORE INFRASTRUTTURE STRADALI	30.891,02
ESECUTORE TECNICO	B-B6	RUOLO	SETTORE INFRASTRUTTURE STRADALI	22.651,48
FUNZIONARIO TECNICO	D3-D6	RUOLO	SETTORE PATRIMONIO ED EDILIZIA SCOLASTICA	32.980,31
ESPERTO TECNICO	D-D2	RUOLO	SETTORE INFRASTRUTTURE STRADALI	26.146,00
ESECUTORE AMMINISTRATIVO	B-B3	RUOLO	SETTORE RISORSE UMANE, APPALTI E PROVVEDITORATO	21.621,29
FUNZIONARIO TECNICO	D3-D4	RUOLO	SETTORE INFRASTRUTTURE STRADALI	29.840,19
ISTRUTTORE TECNICO	C-C2	RUOLO	AMBIENTE E TERRITORIO	23.536,58
				237.847,31
CAPACITA' ASSUNZIONALE 2020				237.847,31
100% SPESA CESSATI				237.847,31
25% SPESA CESSATI				59.461,83

CESSAZIONI 2021				
PROFILO PROFESSIONALE	CAT	NATURA RAPPORTO	IN SERVIZIO PRESSO	SPESA ANNUA CESSATI ANNO 2021
ESPERTO SISTEMI INFORMATIVI	D-D4	RUOLO	SETTORE SISTEMI INFORMATIVI E POLITICHE EUROPEE	29.646,49
ESPERTO TECNICO	D-D4	RUOLO	SETTORE PATRIMONIO ED EDILIZIA SCOLASTICA	29.646,49
AGENTE POLIZIA PROVINCIALE	C-C4		VIGILANZA - POLIZIA PROVINCIALE	24.859,66
ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO	C-C3	RUOLO	SETTORE RISORSE UMANE, APPALTI E PROVVEDITORATO	24.145,94
ESPERTO SISTEMI INFORMATIVI	D-D2		SETTORE SISTEMI INFORMATIVI E POLITICHE EUROPEE	26.146,00
CAPO ZONA VIABILITA'	C-C1	RUOLO	SETTORE INFRASTRUTTURE STRADALI	23.019,32
ESECUTORE AMMINISTRATIVO	B-B3	RUOLO	VIGILANZA - POLIZIA PROVINCIALE	21.621,29
ESPERTO TECNICO	D-D2		SETTORE INFRASTRUTTURE STRADALI	26.146,00
UFFICIALE POLIZIA PROVINCIALE	D-D4	RUOLO	VIGILANZA - POLIZIA PROVINCIALE	29.646,49
UFFICIALE POLIZIA PROVINCIALE	D-D3	RUOLO	VIGILANZA - POLIZIA PROVINCIALE	28.496,70
AGENTE POLIZIA PROV.LE	C-C2	RUOLO	VIGILANZA - POLIZIA PROVINCIALE	23.536,58
ESECUTORE TECNICO	B-B1	RUOLO	SETTORE INFRASTRUTTURE STRADALI	20.533,95
				307.444,91

CAPACITA' ASSUNZIONALE 2021

100% SPESA CESSATI

307.444,91

25% SPESA CESSATI

76.861,23

CESSAZIONI 2022				
PROFILO PROFESSIONALE	CAT	NATURA RAPPORTO	IN SERVIZIO PRESSO	SPESA ANNUA CESSATI ANNO 2022
ESPERTO TECNICO	D-D2	RUOLO	SETTORE AMBIENTE E TERRITORIO	26.146,00
DIRIGENTE	DIR	RUOLO	SETTORE RISORSE UMANE, APPALTI E PROVVEDIMENTI	54.850,99
AGENTE POLIZIA PROV.LE	C-C4	RUOLO	VIGILANZA - POLIZIA PROVINCIALE	24.859,66
DIRIGENTE	DIR	RUOLO	SETTORE SISTEMI INFORMATIVI E POLITICHE EUROPEE	54.850,99
ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO	C-C3	RUOLO	SETTORE SISTEMI INFORMATIVI E POLITICHE EUROPEE	24.145,94
ESECUTORE TECNICO	B-B3	RUOLO	SETTORE AMBIENTE E TERRITORIO	21.621,29
CONDUTTORE MACCHINE OPERATRICI	B3-B4	RUOLO	SETTORE INFRASTRUTTURE STRADALI	21.861,63
DIRIGENTE	DIR	RUOLO	COORDINAMENTO	54.850,99
CONDUTTORE MACCHINE OPERATRICI	B3-B7	RUOLO	SETTORE INFRASTRUTTURE STRADALI	23.414,00
				306.601,49

CAPACITA' ASSUNZIONALE 2023

100% SPESA CESSATI
25% SPESA CESSATI

306.601,49
76.650,37