



# Esercizio associato della funzione «sociale»

Cremona, 16 maggio 2013



## L'esercizio associato delle funzioni fondamentali

- È stato introdotto dal d.l. n. 78/2010 ed è stato oggetto di modifiche da ultimo a opera della *spending review*
- Riguarda tutti i Comuni **fino a 5.000 abitanti (3.000 per le Comunità montane)**
- 3 funzioni comunali entro il **1° gennaio 2013**; tutte le rimanenti entro il **1° gennaio 2014**.
- Forme associative possibili: **Unione di Comuni** (ex art. 32 d.lgs. n. 267/2000); **Convenzione** (ex art. 30, d.lgs. n. 267/2000)
- **Unione speciale** per i Comuni fino a 1000 abitanti (ex art. 16 d.l. n. 138/2011, radicalmente modificato dall'art. 19, d.l. n. 95/2012; facoltà e non più obbligo; comporta l'esercizio associato di **tutte le funzioni e di tutti i servizi comunali** (non solo delle funzioni fondamentali))



# La funzione fondamentale relativa ai servizi sociali

- Progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'art. 118, co. 4, Cost.



# Servizi pubblici e funzioni pubbliche

- Funzioni pubbliche: attività di cura concreta di interessi pubblici poste in essere nell'esercizio di poteri amministrativi
- Servizi pubblici: attività dirette a fornire prestazioni e sprovviste di carattere autoritativo
- La labilità della distinzione: attività di cura svolte nell'ambito del diritto privato; servizi pubblici implicanti l'esercizio di poteri autoritativi
- Il senso della distinzione: laddove vi è esercizio di pubblici poteri, non si applicano le disposizioni a tutela della libera circolazione dei servizi economici e della concorrenza in tale settore
- Servizi in senso organizzativo (articolarzioni dell'ente, che esercitano soprattutto funzioni) e servizi pubblici



# Le funzioni nel settore sociale

- Contributi e sussidi economici
- Buoni sociali
- Programmazione acquisto e controllo prestazioni presso RSA
- Assegnazione appartamenti ERP
- Ricovero minori e soggetti in stato di fragilità
- Programmazione triennale Piano di Zona distrettuale e gestione attività programmate
- Autorizzazione e accreditamento strutture socio-assistenziali
- Accreditamento servizi sociali



# Unioni e convenzioni sulle funzioni

- La funzione in senso proprio può essere normativa o provvedimentale
- Quella normativa è ascrivibile agli organi di indirizzo e controllo politico-amministrativo dell'unione o dei singoli comuni convenzionati
- Quella provvedimentale è assegnata alle strutture (settori e servizi) dell'Unione o agli uffici comuni degli enti convenzionati
- Nel caso di enti convenzionati, l'ipotesi più semplice è che l'ufficio comune faccia capo al comune capofila
- Le conseguenze dal punto di vista del bilancio e del Piano esecutivo di gestione
- Un errore da evitare: l'entificazione delle convenzioni



# L'Unione di Comuni

- Iter di costituzione: l'**atto costitutivo** e lo **statuto** sono approvati dai consigli dei comuni partecipanti: nella prima votazione, con il voto favorevole dei 2/3 dei consiglieri assegnati; altrimenti, occorrono due ulteriori votazioni che richiedono la maggioranza assoluta
- Lo statuto individua le funzioni svolte dall'unione e le corrispondenti risorse
- L'atto costitutivo individua tutto ciò che non è espressamente riservato allo Statuto (es. Comuni partecipanti...)
- Ogni Comune può partecipare a una sola Unione di Comuni
- Gli **organi dell'Unione (presidente, giunta, consiglio)** sono costituiti da amministratori in carica dei Comuni associati
- **Gratuità** della carica (differenze con le Unioni speciali)
- Il **presidente** è scelto tra i Sindaci dei Comuni associati
- La **giunta** è formata dai componenti dell'esecutivo dei Comuni associati
- Il **consiglio** è composto dai consiglieri eletti dai singoli consigli dei comuni associati tra i propri componenti; occorre garantire la rappresentanza delle minoranze e, ove possibile, quella di ogni comune; il numero totale dei consiglieri non può essere superiore a quello previsto per i Comuni con popolazione pari a quella complessiva dell'Unione.



# La Convenzione

- È lo strumento associativo più semplice e flessibile per l'esercizio in forma associata delle funzioni fondamentali
- È disciplinata dall'art. 30 TUEL e dall'art. 19, d.l. n. 95/2012
- Fine: svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati
- *Ratio*: economia ed efficienza nello svolgimento dell'azione amministrativa
- Contenuti necessari da inserire in convenzione: finalità, durata, forme di consultazione degli enti contraenti; rapporti finanziari, reciproci obblighi e garanzie
- La durata minima obbligatoria è 3 anni
- Alla scadenza del triennio, se non è comprovato il conseguimento di significativi livelli di efficacia ed efficienza nella gestione (secondo le modalità stabilite dal ministro dell'interno), la forma associativa è obbligatoriamente l'Unione
- Modalità di gestione associata: coordinamento dell'azione amministrativa; costituzione di uffici comuni; delega di funzioni a uno degli enti partecipanti all'accordo, che funge da capofila;





# La fusione di Comuni

- È disciplinata dagli artt. 15-16 TUEL e comporta l'**istituzione di un nuovo Comune**
- I Consigli comunali predispongono un progetto di legge per la fusione dei Comuni
- La Regione esamina il testo del progetto di legge, lo approva e delibera sull'indizione del referendum (definendo quesito e ambito territoriale)
- Il Presidente della Regione emana il decreto di indizione del referendum
- Svolto il referendum il Consiglio regionale emana la legge di fusione
- Vengono eletti gli organi del nuovo Comune
- Vengono eventualmente eletti gli organi dei Municipi (che possono essere istituiti nei territori corrispondenti alle comunità di origine)



# I servizi nel settore sociale

- Asili nido
- Servizi minori-famiglia
- Centro estivo
- Servizi di supporto per adolescenti e giovani
- Centro diurno disabili
- Casa albergo disabili
- RSA
- Centro anziani autosufficienti
- Assistenza domiciliare anziani



# Unioni/convenzioni e servizi

- In economia (sociali e non)
- Con azienda o istituzione (sociali, ecc., a livello comunale)
- In consorzio (solo sociali, con azienda sovracomunale)
- Nelle forme dell'affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica
- Il contratto di servizio