



CONSIGLIO PROVINCIALE DI CREMONA

Estratto dal verbale delle deliberazioni assunte nell'adunanza del 19/02/2024

APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DUP 2024/2026 E BILANCIO AUTORIZZATORIO 2024/2026.

L'anno duemilaventiquattro, questo giorno diciannove del mese di febbraio alle ore 19:00 in Cremona, presso l'Aula Magna dell' I.I.S. "Jannello Torriani" in Via Seminario 19 si è riunito, a seguito di convocazione del Presidente, il Consiglio Provinciale con l'intervento dei Sigg.:

	Presenti	Assenti
Barbaglio Ernesto Roberto	X	-
Bibiani Palmiro Angelo	X	-
Dioli Ilaria	X	-
Gagliardi Giovanni	X	-
Genzini Silvia	X	-
Gorlani Matteo	X	-
Patelli Valeria	X	-
Raglio Filippo	X	-
Rossoni Giovanni	X	-
Signoroni Paolo Mirko	X	-
Sisti Alberto	X	-
Vappina Fabrizio	X	-
Zabert Attilio Paolo	-	X

Presenti n. 12 Assenti n. 1

Assiste il Segretario Generale della Provincia Avv. Carmelo S. Fontana che cura la verbalizzazione del presente atto.

Il Presidente, constatando che gli intervenuti costituiscono il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita il consiglio alla trattazione degli oggetti posti all'ordine del giorno.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Sentita la relazione illustrativa del Presidente Signoroni

DECISIONE

1. approva la nota di aggiornamento al DUP 2024/2026 (allegato 1- DUP 2024/2026- nota aggiornamento, parte integrante e sostanziale del presente atto, comprensivo del programma triennale dei lavori pubblici ed elenco annuale delle opere pubbliche, del piano triennale acquisizione forniture e servizi, del piano del fabbisogno del personale e del piano delle alienazioni immobiliari;
2. approva il bilancio di previsione 2024/2026 "armonizzato" a fini autorizzatori redatto secondo il modello di cui all'allegato 9, previsto dal d.lgs 118/2011, novellato dal D.Lgs. 126/2014 (allegato 2- schema di bilancio 2024/2026), parte integrante e sostanziale del presente atto, e comprendente anche il piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio di cui all'art. 18 bis del d.lgs 23/06/2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22/12/2015 allegato 1;
3. dà atto che il bilancio 2024/2026 rispetta, ai sensi dell'art. 193 del TUEL, il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'articolo 162 comma 6 e alla gestione dei residui attivi e passivi;
4. approva la nota integrativa al bilancio di previsione 2024/2026 nel testo allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale (allegato 3- nota integrativa 2024/2026);
5. prende atto dei pareri favorevoli espressi dall'organo di revisione, allegati parte integrante e sostanziale del presente atto (allegato 4 -parere dell'organo di revisione sulla nota di aggiornamento al dup e allegato 5 -parere dell'organo di revisione sul bilancio 2024/2026) e dell'assemblea dei sindaci nella seduta del 19 febbraio 2024;

Con votazione separata dichiara immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, al fine di consentire la gestione economico-finanziaria dell'Ente senza soluzione di continuità.

MOTIVAZIONI

Il Documento unico di programmazione è lo "strumento che permette l'attività di guida strategica e operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative"; il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti che costituiscono il sistema di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Si compone di due sezioni: la sezione strategica (SeS) e la sezione operativa (SeO):

- la sezione strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato e individua in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'Ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo regionale e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale in coerenza con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione Europea;
- la sezione operativa individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'Ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato.

La presentazione della sezione strategica del DUP 2024-2026 ai membri del Consiglio provinciale è avvenuta nella seduta del luglio 2023 (DCP2023/14): a seguito della presentazione, non avendo ricevuto proposte di modifica alla SeS, l'ufficio programmazione ha proceduto a integrare la SeS medesima con gli atti di definizione di tariffe e oneri approvati dal Presidente nel mese di ottobre, e con gli indirizzi alle aziende speciali e alle società in house approvati dal Consiglio nella seduta del 7 novembre 2023 (DCP da 24 a 27).

Nella seduta del 20 dicembre 2023, con deliberazione n. 32, il Consiglio ha approvato lo schema di DUP 2024/2026; a seguito dell'adozione, da parte del Presidente, con deliberazione n. 181 del 20 dicembre 2023, si propone al Consiglio di procedere all'approvazione della nota di aggiornamento relativa ai dati finanziari compresi nel DUP 2024/2026.

Ai sensi della legge 7 aprile 2014 n.56, recante "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni", in particolare il comma 55 dell'articolo 1 " ... *Su proposta del Presidente della Provincia il Consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'Assemblea dei Sindaci. A seguito del parere espresso dall'Assemblea dei Sindaci...., il Consiglio approva in via definitiva i bilanci dell'ente...*"

Lo schema di bilancio è redatto secondo il modello di cui all'allegato 9 al d.lgs 118/2011, modificato dal d.lgs 126/2014, e modificato, da ultimo con DM del 25 luglio 2023.

Il bilancio di previsione finanziario è il documento nel quale vengono rappresentate contabilmente le previsioni di natura finanziaria riferite a ciascun esercizio compreso nell'arco temporale considerato nel DUP, attraverso il quale gli organi di governo di un ente, nell'ambito dell'esercizio della propria funzione di indirizzo e di programmazione, definiscono la distribuzione delle risorse finanziarie tra i programmi e le attività che l'amministrazione deve realizzare, in coerenza con quanto previsto nel documento di programmazione.

Preliminarmente si dà atto della scelta dell'Ente di aderire alla possibilità di approvare il bilancio di previsione 2024/2026 entro il termine differito del 15 marzo 2024 indicato dal DM del 22 dicembre 2023 con riferimento all'incertezza circa gli effetti finanziari che deriveranno dalla regolazione finale, nel 2024, della certificazione delle risorse Covid e alla verifica dell'accantonamento delle risorse per i rinnovi contrattuali e per gli effetti dell'applicazione del CCNL del personale del comparto; ad oggi lo schema di decreto COVID ha permesso di verificare che per l'ente non è prevista alcuna restituzione, mentre sono in fase di definizione gli effetti dell'applicazione del rinnovo CCNL.

Il progetto del bilancio di previsione per le annualità 2024/2026 si presenta con un volume di entrata e di spesa riportate nella seguente tabella:

	2024	2025	2026
ENTRATA	141.314.131,92	119.478.192,72	90.204.422,96
SPESA	141.314.131,92	119.478.192,72	90.204.422,96

In fase di approvazione del bilancio di previsione 2024/2026 non si procede all'applicazione di quota dell'avanzo presunto.

In merito allo schema di bilancio, si ritiene rispettato il principio di veridicità, sostenibilità e conservazione nel tempo, in quanto, in sede di stesura dello schema di bilancio, i dati contabili sono rappresentati considerando le reali condizioni delle operazioni di gestione di natura economico-patrimoniale e finanziaria degli esercizi, con l'applicazione anche degli altri postulati di bilancio relativi all'attendibilità, alla correttezza e alla comprensibilità delle singole poste, secondo una rigorosa analisi di controllo atta ad evitare sotto valutazione e/o sopra valutazione delle stesse.

Si prevede di rispettare nell'esercizio 2024 i vincoli di finanza pubblica, che verranno confermati in sede di redazione del rendiconto 2023 e l'impostazione del bilancio di previsione 2024/2026 è tale da garantire il rispetto dei saldi di competenza d'esercizio non negativo ai sensi dell'art. 1 comma 821 della legge 145/2018, con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019 e del 7 ottobre 2020.

Gli allegati previsionali tengono conto e sono predisposti in modo tale da rispettare le vigenti disposizioni normative in materia di limitazioni di spesa per le quali, in particolare si osserva che le previsioni di bilancio rispettano nel triennio i limiti quantitativi riferiti alle spese di personale ed a spese specifiche per le quali gli stanziamenti previsti nei singoli specifici capitoli sono determinati in misura pari od inferiore al limite di legge.

Vengono altresì presentati quali parti integranti dell'allegato 2 (schema di bilancio di previsione 2024-2026) i seguenti elementi informativi previsti dalle norme come di seguito riepilogati:

→ ai sensi dell'art. 172 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267:

a) l'elenco degli indirizzi *internet* di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al D.Lgs. 23/06/2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti *internet* indicati nell'elenco: gli indirizzi *internet* in parola sono contenuti nell'allegato 2) bilancio di previsione secondo lo schema dell'allegato 9 e anche riportati nel testo della Nota integrativa – allegato 3 al presente atto;

b) le deliberazioni con le quali sono determinati le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi: il Presidente, ha adottato in merito le necessarie deliberazioni come meglio dettagliate nella nota integrativa, con le quali sono state confermate le tariffe e le aliquote delle entrate tributarie ed extratributarie per l'anno 2024 nonché gli oneri e i diritti di istruttoria per l'anno 2024;

c) la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;

→ ai sensi dell'art. 11 del d.lgs. 23/06/2011, n. 118

a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;

b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;

e) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;

f) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;

g) la nota integrativa; tale nota è contenuta nell'allegato 3) nota integrativa al Bilancio di previsione 2024/2026;

Per una maggiore disamina si rimanda alla lettura della nota di aggiornamento al DUP e della nota integrativa del bilancio 2024/2026.

PERCORSO ISTRUTTORIO

- il verbale di proclamazione a Presidente della Provincia del 23/11/2019 prot. 82574;
- la deliberazione del Consiglio n. 1 del 20.04.2020 di approvazione delle linee di mandato del Presidente Signoroni;
- la deliberazione del Presidente n. 125 del 27/07/2022, avente ad oggetto "Revisione della struttura organizzativa: approvazione della macro organizzazione";
- la deliberazione del Presidente n. 140 del 12/09/2022 avente ad oggetto "conferimento dell'incarico dirigenziale, ex art. 110, comma 1, del d.lgs. 267/2000, di direzione del settore risorse economiche e finanziarie" con cui è stato conferito alla dr.ssa Sabrina Satta l'incarico dirigenziale a tempo determinato di direzione del settore risorse economiche e finanziarie, per tre anni, dal 14 settembre 2022 al 13 settembre 2025;
- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 7 del 26/04/2023 avente ad oggetto "DUP e bilancio autorizzatorio 2023/2025: approvazione" - con riferimento alla Missione 01 – Programma 03 – Obiettivo operativo 1 Bilancio, vincoli di finanza pubblica e funzionamento degli uffici provinciali;
- la deliberazione del Presidente n. 58 del 24 maggio 2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2023-2025;
- la deliberazione del Presidente n. 66 del 7 giugno 2023 di approvazione del PIAO 2023-2025, nel testo aggiornato con deliberazione del Presidente n. 167 del 6 dicembre 2023 ad esito della seduta del NIV del 16 ottobre 2023. ;
- la deliberazione n. 116 del 15 settembre 2023 relativa agli indirizzi per la predisposizione del bilancio 2024/2026;
- la deliberazione n. 32 del 20 dicembre 2023 del Consiglio provinciale di adozione dello schema di DUP 2024/2026;

- la deliberazione del Presidente n. 181 del 20 dicembre 2023 di adozione dello schema di bilancio 2024/2026;
- la deliberazione n.2 del 29 gennaio 2024 del Consiglio provinciale di adozione dello schema di bilancio 2024/2026;
- la deliberazione n. 1 dell'assemblea dei Sindaci del 19 febbraio 2024 avente ad oggetto: ESPRESSIONE DEL PARERE SULLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DUP E DI BILANCIO 2024/2026.

NORMATIVA

- d.lgs. 267/2000 – art.42;
- legge finanziaria per il 2023 n. 2022/197;
- legge finanziaria per il 2024 n. 2023/213;
- il decreto del Ministero dell'Interno del 22 dicembre 2023 di differimento del termine di approvazione del bilancio di previsione 2024/2026 al 15 marzo 2024;
- il d. lgs. 118/2011 così come novellato dal d. Lgs 126/2014 e, da ultimo, dal DM del 25 luglio 2023;
- art. 24 Statuto Provincia di Cremona.

ADEMPIMENTI CONSEGUENTI

Il Presidente, a seguito dell'approvazione della nota di aggiornamento al DUP e del Bilancio 2024/2026 da parte del Consiglio, provvederà all'approvazione del PEG e del PIAO 2024/2026.
Invio alla BDAP entro 30 giorni dall'approvazione

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE E SOSTANZIALE

- allegato 1 nota di aggiornamento al DUP 2024-2026
- allegato 2 schema di bilancio 2024-2026 secondo l'allegato 9
- allegato 3 nota integrativa al bilancio 2024/2026
- allegato 4 parere dell'Organo di revisione sulla nota di aggiornamento al DUP 2024/2026;
- allegato 5 parere dell'Organo di revisione sullo schema di bilancio 2024/2026.

PARERI

Il Dirigente del SETTORE RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE esprime parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000.

Il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, espresso dal Dirigente del SETTORE RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE, è allegato al presente atto.

VERBALE DELLE OPERAZIONI MATERIALI

nessun Consigliere chiede di intervenire, per cui il Presidente pone ai voti in forma palese la proposta di deliberazione in argomento ed accerta l'esito della votazione:

presenti: Presidente e n. 11 Consiglieri;

favorevoli Presidente e n. 6 Consiglieri;

contrari n.//

astenuiti n. n. 5 Consiglieri (Bibiani, Patelli, Rossoni, Raglio e Sisti).

La deliberazione è stata approvata a maggioranza.

Il Presidente pone ai voti in forma palese la immediata eseguibilità ed accerta l'esito della votazione:

presenti: Presidente e n. 11 Consiglieri;

favorevoli Presidente e n. 6 Consiglieri;

contrari n.//

astenuiti n. n. 5 Consiglieri (Bibiani, Patelli, Rossoni, Raglio e Sisti).

La deliberazione è immediatamente eseguibile.

Degli interventi dell'intera seduta consiliare è stata effettuata registrazione (prot. n. 2024/13912 del 20 febbraio 2024) che è conservata a cura del Segretario generale e messa a disposizione dei consiglieri e di chi ne abbia titolo.

Del che si è redatto il presente verbale che viene sottoscritto come appresso.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

Paolo Mirko Signoroni

Avv. Carmelo S. Fontana

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni.