



## **CONSIGLIO PROVINCIALE DI CREMONA**

### **Estratto dal verbale delle deliberazioni assunte nell'adunanza del 12/04/2023**

#### **ADOZIONE SCHEMA DI DUP 2023/2025 E SCHEMA DI BILANCIO AUTORIZZATORIO 2023/2025.**

L'anno duemilaventitre, questo giorno dodici del mese di aprile alle ore 17:40 in Cremona, nella sala del Consiglio della Provincia si è riunito, a seguito di convocazione del Presidente, il Consiglio Provinciale con l'intervento dei Sigg.:

	Presenti	Assenti
Barbaglio Ernesto Roberto	X	-
Bibiani Palmiro Angelo	X	-
Dioli Ilaria	X	-
Gagliardi Giovanni	X	-
Genzini Silvia	X	-
Gorlani Matteo	X	-
Patelli Valeria	X	-
Raglio Filippo	X	-
Rossoni Giovanni	-	X
Signoroni Paolo Mirko	X	-
Sisti Alberto	-	X
Vappina Fabrizio	X	-
Zabert Attilio Paolo	X	-

Presenti n. 11      Assenti n. 2

Assiste il Segretario Generale della Provincia Avv. Carmelo S. Fontana che cura la verbalizzazione del presente atto.

Il Presidente, constatando che gli intervenuti costituiscono il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita il consiglio alla trattazione degli oggetti posti all'ordine del giorno.

## IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Sentita la relazione illustrativa del Presidente Signoroni

### DECISIONE

1. adotta lo schema di DUP 2023/2025 (allegato a- DUP 2023 - 2025, parte integrante e sostanziale del presente atto, comprensivo del programma triennale dei lavori pubblici ed elenco annuale delle opere pubbliche, del piano biennale acquisizione forniture e servizi, del piano del fabbisogno del personale e del piano delle alienazioni immobiliari);
  2. adotta lo schema di bilancio di previsione 2023/2025 "armonizzato" a fini autorizzatori redatto secondo il modello di cui all'allegato 9, previsto dal d.lgs 118/2011, novellato dal D.Lgs. 126/2014 (allegato b- schema di bilancio 2023/2025 e allegato c- ulteriori allegati all'allegato 9), parte integrante e sostanziale del presente atto, e comprendente anche il piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio di cui all'art. 18 bis del d.lgs 23/06/2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22/12/2015 allegato 1;
  3. dà atto che il bilancio 2023/2025 rispetta, ai sensi dell'art. 193 del TUEL, il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'articolo 162 comma 6 e alla gestione dei residui attivi e passivi;
  4. adotta lo schema di nota integrativa al bilancio di previsione 2023/2025 nel testo allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale (allegato d- nota integrativa 2023/2025);
  5. prende atto del parere favorevole espresso dal l'Organo di revisione, allegato parte integrante e sostanziale del presente atto( allegato f -parere e relazione dell'Organo di revisione)
  - 6.dà mandato al Dirigente del settore risorse economiche e finanziarie di attuare un monitoraggio scrupoloso della situazione economica e finanziaria dell'Ente, col fine di evidenziare tempestivamente eventuali scostamenti di minori entrate e maggiori spese, attualmente non coperte da ristori statali per caro prezzi energia, e per le quali occorrerà porre in essere le necessarie azioni correttive;
  7. esprime l'indirizzo, compatibilmente con l'andamento dei flussi di cassa e della verifica del mantenimento degli equilibri di bilancio dopo le operazioni di assestamento e salvaguardia da effettuare entro il 31 luglio 2023, di provvedere all'integrale accredito al Ministero dell'Interno per l'annualità 2023 pari a € 10.347.501,90;
  8. invia con parere favorevole il presente atto all'Assemblea dei sindaci per l'espressione del parere obbligatorio per il successivo passaggio in Consiglio per l'approvazione ai fini autorizzatori.
- Dichiara immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, al fine di proseguire celermente il processo di approvazione del bilancio di previsione.

---

### MOTIVAZIONI

Ai sensi della legge 7 aprile 2014 n.56, recante "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni", in particolare il comma 55 dell'articolo 1 " ... *Su proposta del Presidente della Provincia il Consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'Assemblea dei Sindaci. A seguito del parere espresso dall'Assemblea dei Sindaci...., il Consiglio approva in via definitiva i bilanci dell'ente...*"

Lo schema di bilancio, redatto secondo il modello di cui all'allegato 9 al d.lgs 118/2011, modificato dal d.lgs 126/2014, e modificato, da ultimo con DM del 1 settembre 2021, viene accompagnato dal documento unico di programmazione (DUP), lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed

operativa degli enti locali, rappresentando il presupposto necessario di tutti gli altri strumenti di programmazione e si compone di due sezioni, una strategica e una operativa.

Il bilancio di previsione finanziario è il documento nel quale vengono rappresentate contabilmente le previsioni di natura finanziaria riferite a ciascun esercizio compreso nell'arco temporale considerato nel DUP, attraverso il quale gli organi di governo di un ente, nell'ambito dell'esercizio della propria funzione di indirizzo e di programmazione, definiscono la distribuzione delle risorse finanziarie tra i programmi e le attività che l'amministrazione deve realizzare, in coerenza con quanto previsto nel documento di programmazione.

L'adozione di un bilancio pluriennale facilita l'assunzione di impegni relativi a fatti gestionali che comportano necessariamente l'attivazione di procedure contabili a carattere pluriennale, quali ad esempio interventi finanziati con fondi a destinazione vincolata che producono effetti su più esercizi, spese che necessariamente devono essere assunte nei bilanci successivi al fine di garantire l'erogazione di servizi pubblici essenziali previste dalla legge Delrio nelle funzioni fondamentali dell'ente e nelle competenze assegnate da Regione Lombardia (es. riscaldamento nelle scuole, manutenzione strade, sgombero neve, polizze assicurative RCA, affitti ecc.).

Il progetto del bilancio di previsione per le annualità 2023-2025 si presenta con un volume di entrata e di spesa riportate nella seguente tabella:

	2023	2024	2025
ENTRATA	138.394.456,33	120.551.059,65	112.607.720,57
SPESA	138.394.456,33	120.551.059,65	112.607.720,57

Escludendo entrate e spese per conto di terzi e partire di giro, ininfluenti ai fini di ogni giudizio sul bilancio, il volume delle appostazioni si riduce a complessivi € 127.962.456,33 per il 2023, ad € 110.119.059,67 per il 2024 e ad € 102.175.720,57 per il 2025: una presentazione sintetica dei principali dati di bilancio è rinvenibile nell'allegato e) relazione sintetica allegato al presente atto.

In fase di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 non si procede all'applicazione di quota dell'avanzo presunto.

In merito allo schema di bilancio, si ritiene rispettato il principio di veridicità, sostenibilità e conservazione nel tempo, in quanto, in sede di stesura dello schema di bilancio, i dati contabili sono rappresentati considerando le reali condizioni delle operazioni di gestione di natura economico-patrimoniale e finanziaria degli esercizi, con l'applicazione anche degli altri postulati di bilancio relativi all'attendibilità, alla correttezza e alla comprensibilità delle singole poste, secondo una rigorosa analisi di controllo atta ad evitare sotto valutazione e/o sopra valutazione delle stesse.

Si prevede di rispettare nell'esercizio 2023 i vincoli di finanza pubblica, che verranno confermati di sede di redazione della certificazione rendiconto 2022 e l'impostazione del bilancio di previsione 2023/2025 è tale da garantire il rispetto dei saldi di competenza d'esercizio non negativo ai sensi dell'art. 1 comma 821 della legge 145/2018, con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019 e del 7 ottobre 2020.

Gli allegati previsionali tengono conto e sono predisposti in modo tale da rispettare le vigenti disposizioni normative in materia di limitazioni di spesa per le quali, in particolare si osserva che le previsioni di bilancio rispettano nel triennio i limiti quantitativi riferiti alle spese di personale ed a spese specifiche per le quali gli stanziamenti previsti nei singoli specifici capitoli sono determinati in misura pari od inferiore al limite di legge.

Gli allegati integranti del presente atto contengono gli elementi informativi previsti dalle norme come di seguito riepilogati:

➔ ai sensi dell'art. 172 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267:

- l'elenco degli indirizzi *internet* di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al D.Lgs. 23/06/2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti *internet* indicati nell'elenco: gli indirizzi internet in parola sono contenuti

nell'allegato c) allegati all'allegato 9 e anche riportati nel testo della Nota integrativa – allegato d) al presente atto;

- le deliberazioni con le quali sono determinati le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi: il Presidente, ha adottato in merito le deliberazioni tutte assunte in data 3 ottobre 2022, nn.159, 160, 161 come meglio dettagliate nella nota integrativa, con le quali sono state confermate le tariffe e le aliquote delle entrate tributarie ed extratributarie per l'anno 2023 nonché gli oneri e i diritti di istruttoria per l'anno 2023 confermati con deliberazioni nn. 158, 165, 166, 167 assunte in data 3 e 17 ottobre 2022: le delibere sono raccolte nell'allegato c) allegati all'allegato 9;

- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficiarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia: la tabella è contenuta nell'allegato b) Bilancio di previsione 2023-2025 secondo lo schema dell'allegato 9;

→ ai sensi dell'art. 11 del d.lgs. 23/06/2011, n. 118

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;

I prospetti di cui sopra sono contenuti nell'allegato b) Bilancio di previsione 2023-2025 secondo lo schema dell'allegato 9;

g) la nota integrativa; tale nota è contenuta nell'allegato d) nota integrativa al Bilancio di previsione 2023-2025.

Si specifica che l'organo di revisione ha espresso il proprio parere favorevole allo schema di DUP e di bilancio 2023/2025 nel testo allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale.

Per una maggiore disamina degli interventi e dei programmi previsti nel 2023 e seguenti si rimanda alla lettura del DUP 2023/2025 e alla lettura della nota integrativa e della relazione sintetica per approfondire i dati dello schema di bilancio 2023/2025, allegato e) al presente atto.

---

## **PERCORSO ISTRUTTORIO**

- il verbale di proclamazione a Presidente della Provincia del 23.11.2019 prot. 82574;
- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 1 del 20/04/2020 avente ad oggetto "Linee programmatiche di mandato del Presidente Paolo Mirko Signoroni";
- la deliberazione del Presidente n. 125 del 27.07.2022, avente ad oggetto "Revisione della struttura organizzativa: approvazione della macro organizzazione";
- la deliberazione del Presidente n. 140 del 12 settembre 2022 con la quale è stato assegnato in capo alla dott.ssa Sabrina Satta "Dirigente", l'incarico a tempo determinato ex art 110 comma 1 del TUEL del Settore Risorse Economiche e Finanziarie;
- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 43 del 15/12/2021, esecutiva "DUP 2022/2024, bilancio autorizzatorio 2022/2024: approvazione" - missione 01 "servizi istituzionali, generali e di gestione" programma 3 "gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato" - obiettivo operativo 1 "bilancio, vincoli di finanza pubblica e funzionamento degli uffici provinciali", in attesa dell'approvazione del bilancio 2023/2025;
- presentazione in data 20/07/2022 al Consiglio provinciale del documento unico di programmazione 2023-2025 ai sensi dell'articolo 151 c. 1 del Tuel;
- le deliberazioni del Presidente, tutte assunte in data 3 ottobre 2022, nn.159, 160, 161 come meglio dettagliate nella nota integrativa, con le quali sono state confermate le tariffe e le aliquote delle entrate

tributarie ed extratributarie per l'anno 2023 nonché gli oneri e i diritti di istruttoria per l'anno 2023 confermati con deliberazioni nn. 158, 165, 166, 167 assunte in data 3 e 17 ottobre 2022;

- la deliberazione del Presidente n. 181 del 14/11/2022 riguardante la destinazione dei proventi derivanti da sanzioni per violazione del codice della strada per l'esercizio 2023;
- la deliberazione del Presidente n. 216 del 19/12/2022 con la quale è stato adottato il Programma triennale dei lavori pubblici 2023 – 2025 e l'elenco annuale 2023;
- la deliberazione del Presidente n. 219 del 19/12/2022 avente ad oggetto "Approvazione del piano integrato (PIAO) 2022-2024";
- l'avviso prot. 2022/97421 del 20 dicembre 2022 relativo alla pubblicazione del Programma triennale dei lavori pubblici 2023-2025 ed elenco annuale 2023 sul sito istituzionale al fine di consentire la presentazione di eventuali osservazioni;
- la deliberazione del Presidente n. 25 del 06/03/2023 avente ad oggetto "Adozione schema di DUP 2023/2025 e schema di bilancio autorizzatorio 2023/2025".

---

#### **NORMATIVA**

- d.lgs. 267/2000 – art.42;
- legge finanziaria per il 2023 n. 2022/197;
- d. lgs. 118/2011 così come novellato dal d. Lgs 126/2014 e, da ultimo, dal DM del 1 settembre 2021;
- il decreto del Ministero dell'interno del 13/12/2022 pubblicato in Gazzetta Ufficiale, Serie Generale n.295 del 19-12-2022, di differimento del termine di approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 al 31 marzo 2023, che ha autorizzato l'esercizio provvisorio del bilancio 2023 ai sensi dell'art. 163 comma 3, TUEL e smi.
- la Legge finanziaria per il 2023 n. 2022/197, in particolare i commi da 225 a 229 e il comma 775 che prevede la proroga del termine di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 al 30/04/2023;
- art. 24 Statuto Provincia di Cremona.

#### **ADEMPIMENTI CONSEGUENTI**

- Invio all'Assemblea dei Sindaci per l'espressione del parere, obbligatorio ma non vincolante, sullo schema di bilancio previsionale adottato dal Consiglio ai sensi dell'art 3 c. 1 lett d) del Regolamento dell'Assemblea dei Sindaci;
  - invio al Consiglio provinciale per l'approvazione definitiva;
  - Il Presidente, a seguito dell'approvazione del Bilancio da parte del Consiglio, provvederà all'approvazione del PEG e del PIAO 2023-2025.
- 

#### **ALLEGATI PARTE INTEGRANTE E SOSTANZIALE**

- allegato a) schema di DUP 2023-2025
  - allegato b) schema di bilancio 2023-2025 secondo l'allegato 9
  - allegato c) ulteriori allegati ad allegato 9
  - allegato d) nota integrativa
  - allegato e) relazione sintetica
  - allegato f) parere e relazione dell'Organo di revisione
- 

#### **PARERI**

Il dirigente del settore risorse economiche e finanziarie esprime parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. 267/2000.

Il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, espresso dal Dirigente del SETTORE RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE, è allegato al presente atto.

#### **VERBALE DELLE OPERAZIONI MATERIALI**

Intervengono i Consiglieri Bibiani, Gagliardi, Zabert, Raglio e Patelli.  
Nessun altro Consigliere chiede di intervenire, per cui il Presidente pone ai voti in forma palese la proposta di deliberazione in argomento ed accerta l'esito della votazione:  
presenti: Presidente e n. 10 Consiglieri;  
favorevoli Presidente e n. 6 Consiglieri;  
contrari n.//  
astenuti n. .4 (Bibiani, Patelli, Raglio e Zabert)

La deliberazione è stata approvata a maggioranza.

Il Presidente pone ai voti in forma palese la immediata eseguibilità ed accerta l'esito della votazione:  
presenti: Presidente e n. 10 Consiglieri;  
favorevoli Presidente e n. 6 Consiglieri;  
contrari n.//  
astenuti n. .4 (Bibiani, Patelli, Raglio e Zabert)

Degli interventi dell'intera seduta consiliare è stata effettuata registrazione (prot. n. 31435 del 13 aprile 2023) che è conservata a cura del Segretario generale e messa a disposizione dei consiglieri e di chi ne abbia titolo.

Del che si è redatto il presente verbale che viene sottoscritto come appresso.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

Paolo Mirko Signoroni

Avv. Carmelo S. Fontana

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni.